

HÉCTOR ORLANDO CASTRO ROMERO
Especialista y Magister en Derecho Administrativo
Corporación Universidad Libre de Colombia

FUNDAMENTOS DE DERECHO DISCIPLINARIO

NUEVO ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN



LIBRERÍA EDICIONES DEL PROFESIONAL LTDA.

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	XV
1. FUNDAMENTOS HISTÓRICOS DEL DERECHO DISCIPLINARIO	1
1.1. EN LA DOCTRINA EXTRANJERA	1
1.1.1. El juicio de residencia	11
1.1.1.1. El juicio de residencia en América	16
1.1.2. El juicio de visita	32
1.1.2.1. El juicio de visita en América	35
1.2. EN COLOMBIA	45
1.2.1. El juicio de residencia en nuestro constitucionalismo ...	47
1.2.2. Leyes y decretos	53
Ley 4ª de 1913	53
Ley 165 de 1938	55
Decreto Ley 2091 de 1939	56
Decreto 1192 de 1940	57
Acto Legislativo No. 1 de febrero 16 de 1945	57
Ley 19 de 1958	58
Decreto 1732 de 1960	59
Decreto Ley 2400 de 1968	60
Decreto 1950 de 1973	63
Ley 25 de 1974	64
Decreto 2492 de 1975	65
Decretos legislativos 528 y 2132 de 1976	66
Decreto 937 de 1976	66
Ley 13 de 1984	67
Decreto 482 de 1985	69
Ley 4ª de 1990	70

	Ley 27 de 1992	71
	Ley 190 de 1995	71
	Ley 200 de 1995	73
	Decreto 262 de 2000	75
	Ley 734 de 2002	75
1.2.2.1.	Ley 1474 de 2011	78
1.2.3.	Regímenes especiales y otras expresiones del Derecho disciplinario	93
1.2.3.1.	Regímenes especiales	94
1.2.3.2.	Otras expresiones del Derecho Disciplinario	105
1.2.3.2.1.	Derecho disciplinario administrativo	107
1.2.3.2.2.	Derecho disciplinario jurisdiccional	107
1.2.3.2.2.1.	El que aplica la Jurisdicción Disciplinaria	107
1.2.3.2.2.2.	El que aplica la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado	107
1.2.3.2.3.	Derecho disciplinario delegado	107
1.2.3.2.4.	El derecho disciplinario de las organizaciones	108
1.3.	TEORÍAS SOBRE EL SURGIMIENTO DEL DERECHO DISCIPLINARIO	108
1.3.1.	En la doctrina extranjera	108
1.3.1.1.	Corriente canonista	108
1.3.1.2.	Corriente penalista	109
1.3.1.3.	Corriente civilista	119
1.3.1.4.	Tesis administrativista	121
1.3.2.	En Colombia	128
2.	FUNDAMENTOS DOGMÁTICOS DEL DERECHO DISCIPLINARIO	152
2.1.	PRINCIPIOS DEL DERECHO DISCIPLINARIO	152
2.1.1.	Legalidad	153
2.1.2.	Debido proceso	156
2.1.3.	Reconocimiento de la dignidad humana	159
2.1.4.	Presunción de inocencia	161
2.1.5.	Ejecutoriedad	163
2.1.6.	Culpabilidad	164
2.1.6.1.	Sistema numerus apertus	168

2.1.6.2.	Clases de culpa	169
2.1.7.	Favorabilidad	171
2.1.8.	Igualdad ante la ley disciplinaria	172
2.1.9.	Derecho de defensa	173
2.1.10.	Celeridad de la actuación disciplinaria	176
2.2.	TEORÍA DE LAS RELACIONES ESPECIALES DE SUJECCIÓN	177
2.2.1.	Antecedentes	177
2.2.2.	Fundamentos constitucionales	186
2.2.3.	Fundamentos jurisprudenciales	187
2.2.4.	Definición	189
2.3.	NATURALEZA DEL DERECHO DISCIPLINARIO	190
2.3.1.	Generalidades	190
2.3.2.	En Colombia	194
2.4.	POTESTAD DISCIPLINARIA	206
2.5.	AUTONOMÍA DEL DERECHO DISCIPLINARIO	207
	Errores	215
3.	ELEMENTOS RELACIONADOS CON LA FALTA Y LA SAN- CIÓN DISCIPLINARIA	217
3.1.	LA FALTA DISCIPLINARIA	217
3.1.1.	Definición	217
3.1.2.	Fundamentos constitucionales	218
3.1.3.	Estructura de la falta disciplinaria	218
3.1.3.1.	Culpabilidad	219
3.1.3.2.	La tipicidad	219
3.1.3.2.1.	Principales características de la tipicidad disciplinaria ..	222
3.1.3.2.1.1.	Tipos abiertos	222
3.1.3.2.1.2.	Tipos en blanco	224
3.1.3.2.1.3.	Tipos cerrados	225
3.1.3.2.1.4.	Tipos de mera conducta	226
3.1.3.2.1.5.	La tentativa	226
3.1.3.2.1.6.	La participación	226
3.1.3.2.1.7.	Conceptos jurídicos indeterminados	227
3.1.3.3.	La ilicitud sustancial	228
3.1.4.	Elementos de la falta disciplinaria	233

3.1.4.1.	Sujetos disciplinables	233
3.1.4.2.	Sujeto pasivo	234
3.1.4.3.	Conducta	234
3.1.4.4.	Objeto jurídico	234
3.1.5.	Clases de faltas disciplinarias	235
3.1.5.1.	De orden constitucional	235
3.1.5.2.	De orden legal	236
3.1.5.2.1.	Faltas gravísimas	237
3.1.5.2.2.	Faltas graves y leves	240
3.1.6.	Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses	242
3.1.6.1.	Inhabilidades	242
3.1.6.2.	Impedimentos	243
3.1.6.3.	Incompatibilidades	245
3.1.6.4.	Conflicto de intereses	246
3.2.	LA SANCIÓN DISCIPLINARIA	247
3.2.1.	La sanción disciplinaria y el principio de legalidad	248
3.2.2.	Definición	249
3.2.3.	Naturaleza jurídica	250
3.2.4.	Fines de la sanción	250
3.2.5.	Principio de proporcionalidad	252
3.2.5.1.	Elementos del principio de proporcionalidad	253
3.2.6.	Régimen sancionatorio de la Ley 734 de 2002	254
3.2.6.1.	Clases de sanciones	254
3.2.6.2.	Significado de las sanciones	256
3.2.6.3.	La inhabilidad como sanción	257
3.2.6.4.	Límite de las sanciones	260
3.2.6.5.	Proporcionalidad de la sanción	261
	CONCLUSIONES	265
	ÍNDICE DE MATERIAS	271
	BIBLIOGRAFÍA	279